

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Кудряшев Максим Геннадьевич  
Должность: Проректор по образовательной деятельности  
Дата подписания: 19.03.2024 10:47:00  
Уникальный программный ключ:  
790a1a8df2523774421a0c1fc98453f6e902bfb0  
Принято на  
Ученом совете  
Университета Вернадского  
21 декабря 2023 г.  
Протокол № 6

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель приемной комиссии  
Университета Вернадского

\_\_\_\_\_ 21 декабря 2023 г.

# ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНГО ИСПЫТАНИЯ В МАГИСТРАТУРУ ПО НАПРАВЛЕНИЮ 38.04.04 – ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

## 1. Введение

Программа вступительных испытаний для магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление содержит перечень вопросов для вступительных испытаний, список рекомендуемой литературы для подготовки, описание формы проведения вступительных испытаний и критерии оценки.

Результаты экзамена оцениваются по 100-балльной шкале. Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильными телефонами и любыми другими вкладками браузера, кроме страницы тестирования.

## 2. Цели и задачи вступительных испытаний

Вступительные испытания предназначены для определения теоретической и практической подготовленности поступающих в магистратуру абитуриентов и проводятся с целью определения соответствия знаний, умений и навыков требованиям обучения в магистратуре по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, а также определения мотивов поступления и круга профессиональных интересов.

Для абитуриентов из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов вступительные испытания проводятся с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья.

Вступительные испытания в магистратуру проводятся в форме тестирования.

**Цель тестирования** – определить готовность и возможность лица, поступающего в магистратуру, освоить выбранную магистерскую программу.

Основные задачи тестирования:

- проверить уровень полученных ранее знаний;
- определить перечень имеющихся профессиональных

компетенций;

- определить уровень научно-практической эрудиции абитуриента.

Нормативная продолжительность вступительного испытания – 30 мин.

**В ходе испытаний поступающий должен показать:**

- знание теоретических основ учебных дисциплин по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление;
- владение специальной профессиональной управленческой и финансовой терминологией и лексикой;
- умение использовать управленческий инструментарий и систему аналитических показателей при решении финансово-экономических задач;
- умение оперировать ссылками на соответствующие положения в нормативно правовых актах и финансовой методической литературе;
- владение культурой мышления, способность в письменной и устной речи правильно оформлять его результаты;
- умение поставить цель и сформулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций.

### 3. Программа вступительного экзамена

Программа составлена для подготовки к вступительным испытаниям в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

В программе приведена литература, которая может быть использована при подготовке к вступительным испытаниям.

5. Содержание консультаций, структурированное по темам с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.

№ п/п	Наименование темы
Тема 1.	Российская система государственного и муниципального управления.
Тема 2.	Теория системы государственного и муниципального управления
Тема 3.	Органы местного самоуправления в РФ
Тема 4.	Финансово-экономическое и обеспечение местного самоуправления.
Тема 5.	Экономика и управление в муниципальном и городском секторе.
Тема 6.	Методология принятия и исполнения государственных и муниципальных решений
Тема 7.	Система государственной службы в РФ
Тема 8.	Государственная политика

## **Раздел 1. Российская система государственного и муниципального управления.**

Основные этапы развития Российского государства. Формирование и развитие государственного управления на Руси. Военное управление в Древней Руси (IX-XV вв.). Центральные органы власти в России и их развитие (XVI - XVII вв.). Государственное управление в России в XVIII - начале XX вв. Государственное управление в России в 1917-1991 гг. Государственное и военное управление в период кризиса 1991-1993 гг. Характеристика политической системы и государственного управления в России в начале XXI века. Современная система государственного управления и административно-территориальное деление РФ.

## **Раздел 2. Теория системы государственного и муниципального управления.**

Предмет, задачи и содержание государственного и муниципального управления. Основные принципы формирования системы государственного управления. Основные формы правления и государственного устройства. Характеристика основных хозяйственных моделей. Понятие эффективности государственного управления. Эволюция взглядов на формирование эффективного государственного устройства и управления. Характеристика разделения ветвей власти и разделения функций в системе государственного и муниципального управления. Формы правления и государственные режимы. Общая характеристика государственного управления в зарубежных странах (США, Китай, Германия, Франция, Швеция, Япония). Конституционные основы государственной власти в РФ. Система государственных органов Российской Федерации. Роль главы государства в государственном управлении. Конституционный статус Президента РФ. Выборы Президента РФ, полномочия, ответственность и организация деятельности. Федеральные округа. Полномочный представитель Президента РФ в Федеральном округе. Администрация Президента РФ и ее структура. Совет безопасности. Функции Госсовета РФ.

## **Раздел 3. Органы местного самоуправления в РФ.**

Характеристика и особенности организации органов местного самоуправления в Российской Федерации. Местные органы власти в системе публичного управления. Нормативно- правовое регулирование местного самоуправления в РФ. Уровни местного самоуправления административно-территориальное деление. Виды и структура органов местного самоуправления. Основные компетенции органов местного самоуправления.

Принципы распределения функций между органами местного самоуправления. Население муниципального образования. Территория муниципального образования. Инфраструктура муниципального образования. Состав городского хозяйства. Жилищно-коммунальный комплекс.

#### **Раздел 4. Финансово-экономическое и обеспечение местного самоуправления.**

Бюджетный федерализм как основа разграничения полномочий между уровнями государственной и муниципальной власти. Место местных бюджетов в структуре бюджетной системы РФ. Принципы формирования местных бюджетов в системе межбюджетных отношений. Структура муниципального бюджета. Структура доходов и расходов муниципальных бюджетов. Регулирующие и собственные доходы. Основные направления бюджетного регулирования.

#### **Раздел 5. Экономика и управление в муниципальном и городском секторе.**

Муниципальный и городской сектор как субъект рыночной экономики. Общие проблемы муниципального и городского сектора рыночной экономики. Важнейшие экономические инструменты рыночного механизма. Предпринимательство — важнейший вид экономической деятельности. Формы и виды предпринимательства. Структура муниципального и городского сектора. Предприятие и собственность, организационные типы построения структуры управления, рабочее место, повышение эффективности структуры управления предприятий торговли. Ресурсы муниципального сектора. Основные фонды. Основные фонды как экономическая категория. Организация и планирование хозяйственной деятельности предприятий. Определение оптимального объёма продаж продукции; ценовая дискриминация. Планирование хозяйственной деятельности. Инвестиции и инновации. Инвестирование в деятельность предприятия; базовые принципы инвестирования; методы расчета эффективности инвестиций.

#### **Раздел 6. Методология принятия и исполнения государственных и муниципальных решений.**

Решения как процесс и как результат управленческой деятельности. Понятие решений. Сущность и специфика государственных и муниципальных решений, их отличие от решений, принимаемых в коммерческих организациях. Отличительные характеристики стратегических, модернизационных и антикризисных государственных и муниципальных решений. Виды государственных решений: политические, нормативно-

правовые, нормативно-регулятивные, проектно-программные, организационно-нормативные, планово-организаторские и организационно-распорядительные. Порядок рассмотрения и принятия решений. Планирование, организация, контроль и координация, принятие решения и прогнозирование как основные функции муниципальной службы. Планирование деятельности местной администрации. Виды и уровни планов. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и подготовка программ развития. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ. Информационные технологии в работе местной администрации.

## **Раздел 7. Система государственной службы в РФ.**

История государственной службы, основные этапы развития института государственной службы. Нормативно-правовое регулирование государственной службы в РФ. Система государственной службы. Цели, принципы и признаки государственной службы. Правовые основы и субъектно-объектная база государственной кадровой политики в системе государственной службы. Развитие кадрового состава гражданской службы Российской Федерации. Кадровая работа в муниципальном органе: сущность и содержание. Кадровая служба муниципального органа. Теоретические основы и методика оценки персонала государственной и муниципальной службы. Конкурс и испытание при поступлении на государственную службу. Аттестация и квалификационный экзамен на гражданской службе.

Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Теоретические и организационные основы отбора персонала. Способы замещения муниципальных должностей. Этика государственного служащего. Понятие конфликта интересов. Основная характеристика бюрократии, лоббизма, корпоративизма. Проблема коррупции в системе государственной службы.

## **Раздел 8. Государственная политика.**

Понятие государственной политики. Формирование государственной политики. Субъекты

государственной политики. Государственная политика в основных сферах: экономической, социальной, политической, культурной, экологической.

Государственное управление в области безопасности. Система безопасности РФ. Силы и средства обеспечения государственной безопасности.

#### **4. Перечень вопросов к вступительным испытаниям:**

1. Природа государственного управления: необходимость, общественная обусловленность. Субъект и объект государственного управления.
2. Понятие системы государственного управления. Предмет теории государственного управления.
3. Структурные уровни единицы государственного управления. Отличия государственного управления от управления в сфере бизнеса.
4. Основные этапы развития теории государственного управления.
5. Характеристика вклада различных школ управления в создание теории государственного управления.
6. Социальный механизм осуществления государственного управления. Виды социальных интересов.
7. Понятие бюрократии. Мотив бюрократии. Бюрократия и бюрократизм в административно-государственных учреждениях.
8. Природа и принципы конфликтов в государственно- административной сфере.
9. Понятие «государственная власть». Субъекты государственной власти.
10. Характеристика законодательной власти. Характеристика исполнительной власти. Особенности судебной и контрольной власти.
11. Парламенты: типология, структура, функции. Глава государства и правительства.
12. Региональные органы власти.
13. Общая характеристика системы и видов государственных органов Российской Федерации.
14. Институт президентства Российской Федерации.
15. Функции парламента. Федеральное собрание Российской Федерации.
16. Характеристика процесса муниципального управления. Понятие «муниципальное образование».
17. Разграничения полномочий государственной и муниципальной власти.
18. Понятие и структура муниципального хозяйства.
19. Теоретические концепции местного самоуправления. Модели местного самоуправления зарубежных стран
20. Понятие «муниципальная служба». Должностные инструкции муниципального служащего.
21. Современные проблемы местного самоуправления в России. Оценка эффективности деятельности муниципальной службы.
22. Порядок и условия поступления на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы.
23. Роль и место стратегического управления в процессе управления муниципальным хозяйством.
24. Сущность программно-целевого подхода в управлении муниципалитетами.

25. Перспективы реформирования муниципального управления в России.
26. Структура системы управления проектами в исполнительных органах государственной власти субъекта РФ (на примере Брянской области).
27. Общая схема управления организацией с использованием операционной и проектной деятельности.
28. Состав и структура системной модели управления проектами, основные свойства системной модели.
29. Место и роль государственных закупок в переходной экономике: организация государственных закупок в России.
30. Формы, методы и механизм осуществления муниципального контроля

## **5. Список рекомендуемых источников для подготовки к вступительным испытаниям:**

### **Список рекомендуемой литературы**

1. Анохин, А. А. География населения с основами демографии : учебник для вузов / А. А. Анохин, Д. В. Житин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 279 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03724-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450676>
2. Антикоррупционная политика: учебник для вузов / Г. А. Сатаров [и др.]; под редакцией Г. А. Сатарова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11757-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/446183>
3. Борщевский, Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 412 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06541-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450650>
4. Гатина, Л.И. Современные технологии планирования и прогнозирования социально- экономического развития территории [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Гатина Л.И.— Электрон. текстовые данные. — Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2018.— 204 с. —

Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/95024.html>

5. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449574>

6. Горяйнова, Н.М. Государственная социальная политика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Горяйнова Н.М.— Электрон. текстовые данные.— Челябинск, Саратов: Южно- Уральский институт управления и экономики, Ай Пи Эр Медиа, 2019.— 226 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81475.html>

7. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы : учебник для вузов / Л. В. Сморгунов [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 395 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5- 534-06730-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/453024>

8. Государство и малый бизнес в России: проблемы гармонизации законодательства и практики его применения [Электронный ресурс]: монография/ С.А. Иванова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Москва: Прометей, 2019.— 152 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/94419.html>

9. Долгова, В. Н. Социально-экономическая статистика : учебник и практикум для вузов / В. Н. Долгова, Т. Ю. Медведева. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 269 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01414-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451010>

10. Дрещинский, В. А. Методология научных исследований : учебник для вузов / В. А. Дрещинский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 274 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07187-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт].

— URL: <https://urait.ru/bcode/453548>

11. Знаменский, Д.Ю. Информационно-аналитические системы и технологии в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс]/ Знаменский Д.Ю., Сибиряев А.С.— Электрон. текстовые данные.— Санкт-Петербург: Интермедия, 2017.— 180 с.—

Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/82333.html>

12. Инновационная политика: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.] ; под редакцией Л. П. Гончаренко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 229 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11388-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт].

— URL: <https://urait.ru/bcode/445196>

13. Корнейчук, Б. В. Макроэкономика. Продвинутый курс : учебник и практикум для вузов / Б. В. Корнейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 385 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02582-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. —

URL: <https://urait.ru/bcode/451296>

14. Костюченко, Т.Н. Прогнозирование и планирование социально-экономического развития [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Костюченко Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/93160.html>

15. Кургаева, Ж.Ю. Кадровая политика и кадровый аудит организации [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Кургаева Ж.Ю.— Электрон. текстовые данные.— Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2017.— 96 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79298.html>

16. Левина, Е. А. Микроэкономика : учебник и практикум для вузов / Е. А. Левина, Е. В. Покатович. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 673 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09724-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454930>

17. Малюк, В. И. Стратегический менеджмент. Организация стратегического развития : учебник и практикум для вузов / В. И. Малюк. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 361 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03338-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450662>

18. Морозова, О. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 142 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06262-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455118>

19. Пещеров, Г.И. Методология научного исследования

[Электронный ресурс]: учебное пособие/ Пещеров Г.И., Слоботчиков О.Н.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Институт мировых цивилизаций, 2017.— 312 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/77633.html>

20. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449212>

21. Пустынникова, Е.В. Методология научного исследования [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Пустынникова Е.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 126 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71569.html>

22. Развитие потенциала сотрудников: профессиональные компетенции, лидерство, коммуникации [Электронный ресурс]/ Д. Болдогоев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Москва: Альпина Паблишер, 2022.— 288 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/93038.html>

23. Рой, О. М. Исследования социально-экономических и политических процессов : учебник для вузов / О. М. Рой. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 331 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12349-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/453536>

24. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / Е. Е. Румянцева. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00252-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451501>

25. Сафонова, Н.М. Лидерство и командообразование [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Сафонова Н.М.— Электрон. текстовые данные.— Набережные Челны: Набережночелнинский государственный педагогический университет, Печатная галерея, 2017.— 68 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73541.html>

26. Смирнов, С. Д. Психология и педагогика в высшей школе : учебное пособие для вузов / С. Д. Смирнов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 352 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08294-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт].

— URL: <https://urait.ru/bcode/451678>

27. Социальная политика государства и бизнеса : учебник для вузов / О. А. Канаева [и др.] ; под редакцией О. А. Канаевой. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 343 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03190-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450330>

28. Тупчиенко, В.А. Актуальные проблемы социально-экономического развития России в условиях сохранения санкций [Электронный ресурс]: монография/ Тупчиенко В.А.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Научный консультант, 2017.— 172 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75133.html>

29. Управление персоналом в органах местного самоуправления [Электронный ресурс]: методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Основы управления персоналом» для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление/ — Электрон. текстовые данные.— Москва: Московский государственный строительный университет, Ай Пи Эр Медиа, ЭБС АСВ, 2017.— 95 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/63796.html>

30. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс]: учебник для студентов/ Черепанов В.В.— Электрон. текстовые данные.— Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 679 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71033.html>